

类别：B

# 西安市行政审批服务局

签发人：段重利

市审批函〔2019〕23号

## 关于对西安市第十六届人民代表大会第四次 会议第 0222 号建议的复函

王晓萍代表：

您在西安市第十六届人民代表大会四次会议上提出的《关于对特色街区改造提升项目推行并联行政审批办理流程的建议》（第 0222 号），由市行政审批局、市行革办（营商办）分办。在此，非常感谢您对我局工作的关心和支持！现就该建议相关内容的办理情况做如下答复：

### 一、建议办理情况

收到建议后，我局高度重视，结合工作实际，对建议内容进行了专题研究。我们认为，该建议反映的问题准确，原因分析到位，提出的意见建议合理，为我们下一步简化审批流程、优化营商环境提供了非常好的学习借鉴意义。因此，对所提出的具体建议，我们全部予以采纳。

## 二、“简化特色街区提升改造项目审批流程、下放审批权限”相关工作开展情况

**（一）研究相关政策法规，积极对接相关职能部门。**我们首先对相关政策法规进行了研究，目前在特色街区改造过程中涉及到门头牌匾设置与外立面改造的，应按照《西安市户外广告设置管理条例》、《西安市市政设施管理条例》、《西安市建筑装饰装修条例》等相关规定进行。其中，《西安市市政设施管理条例》第二章第十一条规定，经批准临时占用城市道路设置广告标志、商业摊群点、机动车停车场、非机动车保管站，以及临时搭建棚房、堆放物料、施工作业等，应按批准的面积和期限占用，并向市政设施管理部门缴纳道路占用费。道路占用费的收取标准，按照省财政、物价行政主管部门的规定执行。《西安市户外广告设置管理条例》第二章第十二条规定，影响市政公用设施、交通安全设施、交通标志、无障碍设施使用的情形，不得设置户外广告。《西安市建筑装饰装修条例》第三十条规定，城市道路两侧和重要区域的建筑物、构筑物外立面装饰装修，应当符合城市规划要求，并遵守城市市容和环境卫生管理的相关规定。针对您提到的碑林区特色街区改造的具体情况，我们与市市政公用局相关部门进行了沟通，由于目前在特色街区改造过程中设置户外广告，会造成对城市道路的占用，且有可能对地下管线等市政实施造成破坏，因此建议在特色街区改造与建设中积极与市政设施管理部门进行沟通；与市住建局审批部门、市自然资源局规划部门沟通，在特

色街区改造中涉及建筑物、构筑物外立面改造的，应在不改动原规划要求的容积率的前提下进行。

**（二）简化审批手续，推动并联审批改革。**着眼于方便企业群众办事，按照“一件事，跑一次”的要求，通过“四减”（减层级、减事项、减材料、减环节），扎实开展工程建设项目并联审批，推动办事流程再造。按照《西安市工程建设项目审批制度改革实施细则》的要求，行政审批局制定了《西安市工程建设项目联合审批服务窗口运行管理办法（试行）》，将全市范围内使用政府性资金或由企业出资的所有新建、改建、扩建项目（不包括特殊工程和市政、交通、水利、能源等领域重大工程）纳入上述办法。按照用地立项、规划许可、施工许可、竣工验收四个环节，分别由市国土局、市规划局、市建委牵头，制定每个环节的办事指南，并按照A、B岗设置原则，派专人进驻窗口，负责统一对外提供工程建设项目审批的咨询、登记、受理和结果送达等服务；并且制定了《西安市工程建设项目并联审批管理系统管理办法（试行）》，实现了线上联合审批、流程记录、信息共享。

**（三）全力推进工程建设项目审批管理系统建设。**2018年以来，我市工程建设审批部门以“工程建设项目并联审批”改革为突破口，由市建委、市国土局、市规划局分别牵头，探索推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的并联审批模式。会同市住建局，加快推进工程建设项目审批管理系统研发，按照“横向到边、纵向到底”的原则，建设全市工程

建设项目审批管理系统，以高新区为试点，加快推进工程建设项目审批管理系统研发，计划2019年5月底前在全市范围内上线运行，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪查询、信息共享、集成服务，我市将力争成为工程建设项目审批事项最少、操作流程最简、办结时限最短、服务效率最高、企业获得感最强的最优城市。

### 三、下一步打算

今年，我们还将按照《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（国办发〔2018〕33号）、《西安市推进“互联网+政务服务”深度融合 打造一流营商环境的实施意见》（市办字〔2019〕51号）、《西安市全面推进“一网通办”加快数字化转型行动方案》（市政发〔2019〕5号）和《西安市工程建设项目审批制度改革实施细则》（市政办发〔2018〕87号）等文件精神，重点做好以下工作：

**一是按照“一件事跑一次”的要求，针对特色街区改造提升中存在的突出问题做好顶层设计。**依托西安政务服务网，以工程建设项目审批提速为目标，坚持规范高效、简政放权、信息共享、创新机制的原则，推动特色街区改造施工的并联审批，降低行政成本、缩短审批时限、提高审批服务质量、强化监督管理。会同市住建局、市自然资源局等相关部门，针对具体问题及时分析研究，推动并联审批系统改进和完善，对涉及特色街区改造提升的用地规划（立项）、规划许可、施工许可、竣工验收审批，组织开展流程深度细化。通过开辟绿色通道，为

特色街区改造与提升提供全程代办、跟踪督办、限时快办、主动协办、预约办理等全方位、立体式服务。

**二是积极探索权限下放。**在实现信息互通、环节对接、链条契合的基础上，我局将进一步简政放权，在规范自由裁量权的基础上，将涉及特色街区改造提升的部分审批权限下放到各区县、开发区行政审批局。

**三是配合做好系统对接工作。**进一步推进线上“一网通办”，优化企业群众办事体验，力争年底前实现500个高频事项能够“一网通办”；推进“无差别全科受理”，实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的政务服务模式，年底前，70%以上政务服务事项能够实现“一窗受理、集成服务”；不断拓展移动政务服务，打造智慧政务“数小二”品牌，为群众办事提供24小时不间断服务。

西安市行政审批服务局

2019年5月21日

（联系人：冀梦暄            电话：86785236）

抄送：市人大常委会人事代表联络工作委员会，市政府督查室。